



LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA

„Kapacitātes stiprināšana un institucionālā sadarbība starp Latvijas un Norvēģijas valsts institūcijām, vietējām un reģionālām iestādēm”
NFI projekts “Lietpratīga pārvaldība un Latvijas pašvaldību veikspējas uzlabošana” tīkls T3-1

ĀDAŽU NOVADA DOMES SAIMNIECĪBAS UN INFRASUKTŪRAS DAĻAS TERITORIĀLĀS APSAIMNIEKOŠANAS MODEĻA REFORMAS IZSTRĀDE

Tēmas izvēle:

- Esošais apsaimniekošanas modelis nav efektīvs, jo nenodrošina pašvaldības dienestu operatīvu rīcību situācijās, kad risinājums nepieciešams nekavējoties;
- Ārpakalpojumu skaits tuvu 100%;
- Ļoti liels iepirkumu skaits (2016.gadā plānots 237gb.);
- Pašvaldībai nav nekādu savu resursu lai risinātu problēmas novada sakopšanā.

Mērķis:

- Salīdzināt viena ārpakalpojuma ekonomisko līdzerību ar modeli kurā, pašvaldībā darbā tiks pieņemti savi darbinieki un nopirkta sava tehnika;
- Uz pētījuma pamata izstrādāt Ādažu novada domes Saimniecības un infrastruktūras daļas teritoriālās apsaimniekošanas modeļa reformas I etapu.

Projekta iztrādei tika izmantoti Ādažu novada domes dati.

Grūtības izstrādājot un virzot projektu:

Politiku un domes darbinieku pretestība – jo "ārpakalpojums vienmēr ir lētāks un izdevīgāks".

leguvumi no projekta:

- Tika izstrādāts un tagad tiek realizēts reformas 1.etaps jauna teritoriālās apsaimniekošanas modeļa izveidei;
- Tiks turpināts darbs pie projekta nākamajiem etapiem ar gala mērķi izveidot pašvaldības aģentūru, kura pārņemt visus ekonomiski lietderīgus pašvaldībai ārpakalpojumus.

Politiku reakcija:

- Negaidīti atturīga un inerta attieksme jautājumā, kurš var nest jau otrajā projekta realizēšanas gadā ap 100 000,00 Eur ekonomijas;
- Var būt reakcija uz to, ka esošā līguma laikā (3 gadi) nevienam neināca prātā doma veikt analogiskus aprēķinus un apšaubīt līguma ekonomisko lietderību.

Turpmākās sadarbības forma ar LPS :

Piedalīšanās semināros un komunikācijas ar LPS darbiniekiem

Problēma:

- Teritoriju apsaimniekošanas modelis, kāds izveidojies Ādažu novadā ir unikāls modelis Latvijas mērogā, jo tuvu 100% darbu tiek veikti ārpalpojuma.
- Pašvaldībai nav savas pašvaldības apsaimniekošanas aģentūras

Domes speciālistu veiktā saimniecības darbu analīze Saimniecības bloka reformas ietvaros uzrāda vēl citas nepilnības:

- daudzos gadījumos apsaimniekošanas sistēma ārpalpojuma modelī nav efektīva un nav arī no finanšu viedokļa lētāka;
- kopējais iepirkumu apjoms pašvaldība ir nesamērīgi pieaudzis
- tiek kavēts darbu plāns, izpildes termiņi
- pakalpojumu sniedzēju darba kvalitāte ne vienmēr ir apmierinoša.

Ādažu novada domes SID reformas priekšrocības un trūkumi

+/-	Ārpakalpojums	+/-	SID pašu spēkiem
-	- augstākas izmaksas;	+	- zemākas izmaksas jau ar otro reformas gadu;
+	- uzņēmuma administrēts pakalpojums;	+/-	- pašiem jāorganizē, jāvada un jākontrolē darbu izpildi;
+/-	- uz līguma pamata „garantēta” saistību izpilde;	-	- operatīva reaģēšana un spēja pēc nepieciešamības ātri izmainīt darba uzdevumus;
-	- gadījumā, ja pēkšņi esam spiesti izbeigt līgumu- ilgu laiku nevarēsīm nomainīt pakalpojuma sniedzēju, jo būs nepieciešams ilgs iepirkuma process;	+	- plaša spektra pakalpojumu nodrošināšana novada iedzīvotājiem;
-	- zemāka operativitāte;	-	- līdzīga rakstura izpildītāju centralizācija
-	- darbojas iepriekš strikti ietverta darba uzdevuma ietvaros;	+	
-			
-			

Reformas būtība.

SID piedāvā alternatīvu variantu, kurš atļaus ilgtermiņā (sākot jau ar otru reformas gadu) ekonomēt līdzekļus, kā arī uzlabot pakalpojumu kvalitāti un reaģēšanas ātrumu, kā arī operatīvi izmainīt sniedzamo pakalpojumu vietu un apjomu.

SID saviem spēkiem spēs ātri reaģēt uz iedzīvotāju iesniegumiem, kā arī operatīvi novērst kritiskās situācijas ziemā.

Sākot ar pirmo gadu pakalpojumu pieaugums sasniegs 15-20%.

Lai varētu realizēt SID reorganizāciju ir nepieciešams:

- iepirkt tehniku - 2 traktori un 2 raideri ar aprīkojumu - nepieciešamās investīcijas - 120 000 EUR (plānotā amortizācija - 5 gadi);
- tehnikas apkopes un remonta izdevumi – 8400 EUR;
- degviela jaunai tehnikai - 30 000 EUR gadā;
- pieņemt darbiniekus, kuri izpildīs šos darbus - algas 76 269 EUR gadā;
- atalgojums esošajiem darbiniekiem lai vadītu jaunus darbiniekus, kā arī strādniekiem par virsstundām ziemā - 36 000 EUR;
- izmantot bijušo ĀPP autobusu, kuru nevar pārdot;
- izveidot jaunu SID bāzi (Kadagas katlu mājā) tehnikas glabāšanai un darbinieku ģerbtuvēm un tt.- investīcijas - 40 000 EUR.

Darbinieku funkciju sadalīšana.

Ar 2016.gadu plānots pieņemt darbā sekojošos darbiniekus:

- traktoristi - 3 cilv. (traktori + raideri)
- strādnieki - 7 cilv. (raideri + trimmeri + citi darbi)
- lietvedis -1 (palīdzēs esošajiem SID specialistiem projektu vadīšanā)

Viens no šiem darbiniekiem, būs brigadieris, kurš koordinēs darbus un brauks ar autobusu.

Vispārējā vadība visam teritorijas uzkopšanas blokam tiks uzdots SID vadītāja vietniekam.

Ikdienas darba uzdevumus un kontroli par viņu izpildi veiks esošais automobiļa vadītājs-sagādnieks, kuram papildinās amata aprakstu un izmainīs amatu.

Visas izmaksas algām tiks ņemtas no līdzšinējā ārpakalpojuma līguma līdzekļiem, novirzot tos aprakstītajai iekšpakalpojuma organizēšanai, tādējādi nepalielinot saimniecisko darbu bāzes līmeni.

Nepieciešamās investīcijas 2016.gadā.

Lai varētu realizēt Ādažu novada domes SID reformas pirmo etapu 2016.gada budžetā ir nepieciešami sekojošas investīcijas:
traktoru un raideru iepirkums – 120 000 EUR
SID bāzes (saimn. telpu) izveidošana – 20 000 EUR (un 20 000 EUR 2017.gadā)

Reformas ietekme uz esošo budžetu.

Pirmajā gadā būs nepieciešamas papildus investīcijas salīdzinot ar SIA TEHHE līgumu **68 650 EUR** apmērā. Otrajā reformas gadā ekonomija sastādīs **74 843 EUR gadā**. Ar trešo reformas gadu ekonomija jau veidos **94 843 EUR gadā**.